

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования
культурно-образовательным центром «Лад»

«24» марта 2021 г.

г. Ярославль

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 10.02.2021 № 37 проведена плановая проверка в отношении муниципального образовательного учреждения дополнительного образования культурно-образовательного центра «Лад» (далее – Заказчик) за период с 19.03.2020 по 19.03.2021.

Предметом проверки является соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Сведения о Заказчике: 150062, г. Ярославль, проезд Доброхотова, д.9; ИНН 7603013563.

Цель проведения проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 19 по 22 марта 2021 года инспекцией в составе: руководитель инспекции – главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепцов Олег Витальевич; заместитель руководителя инспекции – главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции - главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Документы Заказчика, которые были истребованы:

- документы Заказчика, регламентирующие процедуры осуществления закупок;
- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, объявленных Заказчиком;
- контракты, заключенные Заказчиком в проверяемый период, а также их перечень;
- перечень закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период без заключения контрактов;
- перечень предписаний (предложений), выданных Заказчику контрольными органами, и документы, подтверждающие их исполнение;
- иные документы, необходимые для осуществления плановой проверки.

Для проверки муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования культурно-образовательным центром «Лад» представлены: 1 контракт, заключенный по итогам проведения совместного электронного аукциона; 43 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 6 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 06.09.2019 № 01-15/113 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий (Евстигнеева Юлия Владимировна), должностной инструкцией определены его функции, полномочия и ответственность.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупка, находящаяся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

Контракт от 03.02.2021 № 0371300027820000582 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики», цена контракта 60 169,94 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 30.11.2021 включительно.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027820000582 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) 22.12.2020, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 151 716,89 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики», который предложил наиболее низкую цену контракта, и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 19.01.2021 № 36).

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Исходя из части 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона в электронной форме заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, а также включения представленной в соответствии с Законом № 44-ФЗ информации о товаре (товарном знаке и (или)

конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Исходя из части 9 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона в электронной форме.

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 36 был размещен в ЕИС 19.01.2021.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Проект контракта был размещен Заказчиком в ЕИС и на электронной площадке 21.01.2021. Подписанный победителем проект контракта усиленной электронной подписью 25.01.2021 был размещен в ЕИС и на электронной площадке. В течение трех рабочих дней, с учетом требований части 9 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, то есть, Заказчик обязан был 01.02.2021 разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС контракт, подписанный усиленной электронной подписью. Заказчик несвоевременно 03.02.2021 разместил в ЕИС и на электронной площадке подписанный контракт. Таким образом, Заказчик нарушил требование части 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (номер реестровой записи контракта 3760301356321000001).

III. Закупки конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено, отсутствуют.

IV. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2020 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 300 тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей с 01.07.2019) и не превышающую 600 тысяч рублей (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей с 24.04.2020). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать пять процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 24.04.2020) и не должен превышать десять процентов (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей с 24.04.2020) совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В 2020 году на 2020 год было заключено:

- 43 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 677 921,14 руб., подлежащих оплате в 2020 финансовом году;

- 6 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 462 404 руб., подлежащих оплате в 2020 финансовом году;

- 1 контракт в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 425 500 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году;

- 1 контракт по итогам проведения совместного электронного аукциона на сумму 62 974,71 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году.

Кроме того, в 2020 году на 2021 год заключен 1 договор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 63 480 руб., подлежащий оплате в 2020 финансовом году.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2020 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2020 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 3 692 279,85 руб.

В 2021 году на 2021 год заключено:

- 20 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 063 413,96 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году;

- 2 контракта в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 818 600 руб., подлежащих оплате в 2021 финансовом году.

V. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлена одна закупка путем проведения совместного электронного аукциона у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 62 974,71 руб., что составило 100% совокупного годового объема закупок товаров, работ, услуг, рассчитанного в соответствии с требованиями части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (25.03.2020).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлено нарушение части 7 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ;
2. Направить Заказчику копию акта проверки в течение трех рабочих дней со дня подписания;
3. В срок до 05.04.2021 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь. Информацию можно направить на электронную почту департамента финансов: common@fin.city-yar.ru.

Руководитель инспекции

О.В. Слепцов

Заместитель руководителя инспекции

С.В. Бакина

Член инспекции

П.А. Батищев